

Materiál pro jednání Předsednictva Rady hospodářské a sociální dohody  
České republiky dne 16.12.2009

**Návrh krátkodobých opatření pro východiska z krize  
a řešení jejích důsledků**

Předkládá:  
Pracovní tým pro hospodářskou politiku RHSD ČR  
Mgr. Luboš Vaněk  
vedoucí Pracovního týmu

## Úvod

Pracovní tým pro hospodářskou politiku RHSD ČR doporučuje Předsednictvu Rady hospodářské a sociální dohody ČR (dále jen „RHSD ČR“) maximálním způsobem akcentovat krátkodobá opatření, která mohou napomoci nasměrování ekonomiky České republiky z krize a hledání řešení jejich důsledků. Zároveň Pracovní tým pro hospodářskou politiku RHSD ČR doporučuje akcentovat kontrolní mechanismy plnění jednotlivých úkolů.

Soustředění se na krátkodobá opatření v této etapě výhradně vychází z faktu, že jde o zadání, které lze pružně a poměrně rychle realizovat jen na základě operativních rozhodnutí vlády, která k nim má oprávnění již v současné legislativě.

## Návrhy opatření

### ***I. Nastavení rovných podmínek pro podnikání (příjmová strana veřejných financí)***

1. Ke zlepšení rovnosti podnikatelského prostředí zahájit práce na propojení informačních databází subjektů kontroly s cílem vytvořit institut „integrované kontroly“ (včetně dokončení prací na nové legislativní úpravě – zákona o kontrole v gesci MV ČR).

Návrh opatření: Prohlubovat součinnost příslušných kontrolních orgánů (finančních úřadů, živnostenských úřadů, ČSSZ, České obchodní inspekce, České inspekce životního prostředí, Státního úřadu inspekce práce, Státní zemědělské a potravinářské inspekce, krajských hygienických stanic, zdravotních pojišťoven, úřadů práce, příp. dalších subjektů) včetně přípravy integrace/propojení příslušných informačních systémů/databází v souladu s platnými právními předpisy.

Týká se: zainteresované ústřední orgány státní správy (MV ČR + MF ČR + MPO ČR + MZe ČR + MPSV ČR + MZd ČR)

Termín plnění: průběžně 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku*

2. Řešit problém zneužívání podpor v nezaměstnanosti v kombinaci s institutem Dohod o provedení práce – rozsáhlé daňové úniky a nadbytečné výdaje státu (příjmy z Dohod o provedení práce nepodléhají odvodům na zdravotní pojištění a sociální zabezpečení).

Návrh opatření: Zavedení kontrolních mechanismů v rámci platných právních předpisů (návaznost na výše uvedený bod č.1)

Týká se: MPSV ČR + MF ČR (spolupráce ČMKOS/OS KOVO)

Termín plnění: průběžně 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro pracovníprávní vztahy, kolektivní vyjednávání a zaměstnanost + MPSV*

3. Příprava vybudování systému „Daňové statistiky“ postavené na zpracování a agregaci daňových přiznání a hlášení o výši zaplaceného pojistného.  
Týká se: MF ČR + ČSÚ + MPSV ČR (ČSSZ) + MZd ČR (Svaz zdravotních pojišťoven ČR)

Termín plnění: červen 2010

*Projedná: Pracovní skupina RHSD ČR pro daně a pojištění*

4. a) Řešit problém zneužívání vnitro-koncernových (transferových) cen a poskytování služeb uvnitř skupiny za účelem daňové optimalizace.

Návrh opatření: Zavedení kontrolních mechanismů v rámci platných právních předpisů (návaznost na výše uvedený bod č.1)

Týká se: MF ČR + MPSV ČR (spolupráce ČMKOS/OS KOVO)

Termín plnění: průběžně 2010

4. b) Řešit problém zneužívání Zákona o významné tržní síle při prodeji zemědělských a potravinářských produktů.

Týká se : MPO ČR, MZe ČR, MZd ČR, ASO, OS zemědělství

*Projedná: Pracovní skupina RHSD ČR pro daně a pojištění*

5. Analyzovat a připravit východiska pro postupné snižování rozdílu ve zdanění mezi OSVČ a zaměstnanci (MF ČR připravuje podkladový materiál pro jednání vlády „Harmonizace základu daně a pojistného“).

Týká se: MF ČR + MPSV ČR + MZd ČR

Termín plnění: průběžně 2010

*Projedná: Pracovní skupina RHSD ČR pro daně a pojištění*

## **II. Výdajová strana veřejných financí**

6. Příprava podmínek k realizaci auditu výdajů státního rozpočtu/auditů mandatorních výdajů státního rozpočtu (viz rovněž usnesení vlády ČR ze dne 12.3.2003 č. 241 – O obsahu a implementacích auditů výdajových programů státního rozpočtu a ze dne 30.7.2003 č. 768 – ke Zprávě o výsledcích oponentního projednání zpráv o auditu výdajů rozpočtových kapitol státního rozpočtu ČR)

Týká se: Úřad vlády ČR

Termín plnění: průběžně 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku*

## **III. Reálná ekonomika a podpora podniků**

7. Opatření k řešení dostupnosti úvěrů a řešení druhotné platební neschopnosti (analýza možností, vytvoření podmínek pro výhodnější poskytování úvěrových prostředků)

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku*

## 8. Podpora exportu

8.1. Předložení „Proexportní strategie na léta 2010/2011 – 2016“.

Týká se: MPO ČR + MF ČR

Termín plnění: březen 2010

8.2. Navýšení pojistných fondů/ZK EGAP, a.s. o 1 mld. Kč

Týká se: MF ČR + MPO ČR

Termín plnění: březen 2010

8.3. Navýšení ZK ČEB, a.s. o 919 mil. Kč + 100 mil. Kč na úrokové rozdíly u vývozních úvěrů

Týká se: MF ČR + MPO ČR

Termín plnění: březen 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku*

9. Upravit podmínky pro čerpání investičních pobídek s ohledem na zásadně změněnou hospodářskou situaci – probíhající hospodářskou krizi. Lze řešit legislativní úpravou zákona č. 72/2000 Sb. o investičních pobídkách + změnou vyhlášky MPO 250/2004 Sb. kterou se stanoví sektory, v nichž nemohou být uděleny investiční pobídky,

Týká se: MPO ČR + MF ČR + MPSV ČR

Termín plnění: průběžně 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku*

10. Připravit program pro výstavbu 50. tis. nájemních bytů se státní podporou s nízkým nájemným (opatření na oživení reálné ekonomiky).

Gesce: MMR ČR + MF ČR

Termín plnění: průběžně 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku*

Níže uvedené body č. 11. a 12. zařazeny v průběhu diskuse Pracovního týmu pro hospodářskou politiku RHSD ČR zástupci zaměstnavatelů:

11. Rozhodnout o dostavbě **III. a IV. bloku Jaderné elektrárny Temelín**. Pokračovat v procesu mezistátního posuzování vlivu dostavby dalších reaktorů na životní prostředí (EIA) podle zákona č. 100/2001 Sb. v platném znění – o posuzování vlivů na životní prostředí (žádost ČEZ, a.s. podána dne 11.7.2008).

Návrh opatření: viz výše

Týká se: Vláda ČR + MPO ČR + MŽP ČR

Termín plnění: březen 2010 + průběžně 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku*

12. Rozhodnout o výstavbě průplavního spojení **Dunaj – Odra – Labe** s využitím prostředků EU s prioritou výstavby jezů na Labi.

Návrhy opatření: Opatření vyplývající z usnesení vlády ČR ze dne 23.5.2007 č. 562 a usnesení vlády ČR ze dne 20.7.2009 č. 929

Týká se: MŽP ČR + MMR ČR + MD ČR + MZV ČR

Termín plnění: prosinec 2009, únor 2010, prosinec 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku*

### 13. Strukturální fondy

Zrychlení a zjednodušení čerpání prostředků ze Strukturálních fondů, zkrácení administrace, zabezpečení kofinancování a směřování čerpání (na program jednání vlády dne 14.12.2009 zařazen ze strany MMR ČR bod: „Analýza využití strukturálních fondů pro řešení důsledků ekonomické krize“)

Týká se: dotčené resorty

Gesce: MMR ČR + MF ČR + MZe

Termín plnění: 1. pololetí 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku*

### **III. Návrhy opatření na trhu práce.**

14. Zpracovat návrh na řešení problematiky tzv. „kurzarbeitu“.

Týká se: MPSV ČR + MF ČR (spolupráce ČMKOS/OS KOVO + UZS ČR + SPD ČR)

Termín plnění: březen 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro pracovníprávní vztahy, kolektivní vyjednávání a zaměstnanost*

15. Programy „Školení je šance“ a „Vzdělávejte se“ – alokace finančních zdrojů.

Týká se: MPSV ČR + MF ČR

Termín plnění: březen 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro pracovníprávní vztahy, kolektivní vyjednávání a zaměstnanost*

### **IV. Návrhy opatření v institucionálním prostředí.**

16. Boj proti korupci – důsledné uplatňování aktualizované Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 – 2011 podle usnesení vlády ČR ze dne 23.3.2009 č. 329.

Týká se: MV ČR + další ústřední orgány státní správy

Termín plnění: průběžně 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku*

17. Snižování administrativní a finanční zátěže podnikatelů

17.1. Proces RIA - Odstranění administrativních překážek při užití metody pro hodnocení dopadu regulace (hodnocení dopadů nově předkládaných legislativních norem do legislativního procesu na podnikatelské prostředí – viz příloha k usnesení vlády ČR ze dne 13.srpna 2007 č. 877, resp. v usnesení vlády ČR ze dne 22. srpna 2007 č. 927).

Úkol: Pokračování procesu RIA (jednoznačný požadavek zástupců zaměstnavatelů a zaměstnanců)

Týká se: MV ČR + dotčené ústřední orgány státní správy

Termín plnění: průběžně 2010

17.2. Vyhodnocení vybraných problémových právních předpisů z oblasti životního prostředí ve vztahu k výrobní a podnikatelské sféře (EKOAUDIT) – identifikace problémových oblastí vybraných právních předpisů k ochraně životního prostředí – pokračování v procesu podle usnesení vlády ČR ze dne 2.11.2005 č. 1401.

Úkol: Zastavit projednávání návrhů zákonů nad rámec legislativy EU, které mohou významně ohrozit konkurenceschopnost českého hospodářství (např. tzv. geologický zákon, zákon o ovzduší aj.).

Týká se: Úřad vlády ČR + MPO ČR + MŽP ČR

Termín plnění: duben 2010

17.3. Předložení návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti se snižováním administrativní zátěže (novela 8 zákonů, celkem 6 vyhlášek navrženo ke zrušení) – novela zákonů o ochraně spotřebitele, občanského zákoníku, o ČOI, o technických požadavcích na výrobky, o metrologii, živnostenského zákona, atd. v gesci MPO.

Týká se: MPO ČR, předloženo vládě ČR

Termín plnění: prosinec 2009

17.4. Změnou zákona o odpadech a novelou vyhlášky ČSÚ o Programu statistických zjišťování na rok 2011 odstranit duplicitní povinnost podnikatelských subjektů vykazovat data o odpadech a ponechat pouze statistické šetření ČSÚ.

Týká se: MŽP ČR + ČSÚ, ve spolupráci s MPO ČR

Termín plnění: březen 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku*

18. Důsledná kontrola poskytování spotřebitelských úvěrů prostřednictvím nebankovních subjektů (v legislativním procesu zákon o spotřebitelském úvěru, transpozice směrnice EU – gesce MPO ČR).

Týká se: MF ČR + MPO ČR

Termín plnění: 1. pololetí 2010

□ Boj proti lichvě

Návrh řešení:

Týká se: MSp ČR + MV ČR

Termín plnění: 1. pololetí 2010

*Projedná: Pracovní skupina RHSD ČR pro daně a pojištění*

Níže uvedené body č. 19. a 21. zařazeny v průběhu diskuse Pracovního týmu pro hospodářskou politiku RHSD ČR zástupci zaměstnanců:

19. Využití prostředků Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (Evropského globalizačního fondu) pro boj s důsledky hospodářské krize.

Týká se: MPSV ČR

Termín plnění: průběžně 2010, 2011

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku +*

*Pracovní tým RHSD ČR pro pracovněprávní vztahy, kolektivní vyjednávání a zaměstnanost*

20. Zřízení Rady vlády pro rozvoj lidských zdrojů, souvislost s koncepcí EK „Nové dovednosti pro nová pracovní místa“

Týká se: Úřad vlády ČR

Termín plnění: 1. pololetí 2010

21. Zpráva o situaci v oblasti migrace na území ČR za rok 2008, předložená MV ČR na jednání vlády dne 7.9.2009.

Úkol: Návrh opatření, plynoucí z uvedené zprávy

Týká se: MV ČR

Termín plnění: průběžně 2010

*Projedná: Pracovní tým RHSD ČR pro pracovněprávní vztahy, kolektivní vyjednávání a zaměstnanost*

***Supervize nad celým materiálem  
(který bude předložen na 81. Plenární schůzi RHSD ČR dne  
21. ledna 2010)***

—

***Pracovní tým RHSD ČR pro hospodářskou politiku  
(předpoklad jednání Pracovního týmu ve druhé dekádě měsíce ledna 2010)***